MILJØVERNDEPARTEMENTET

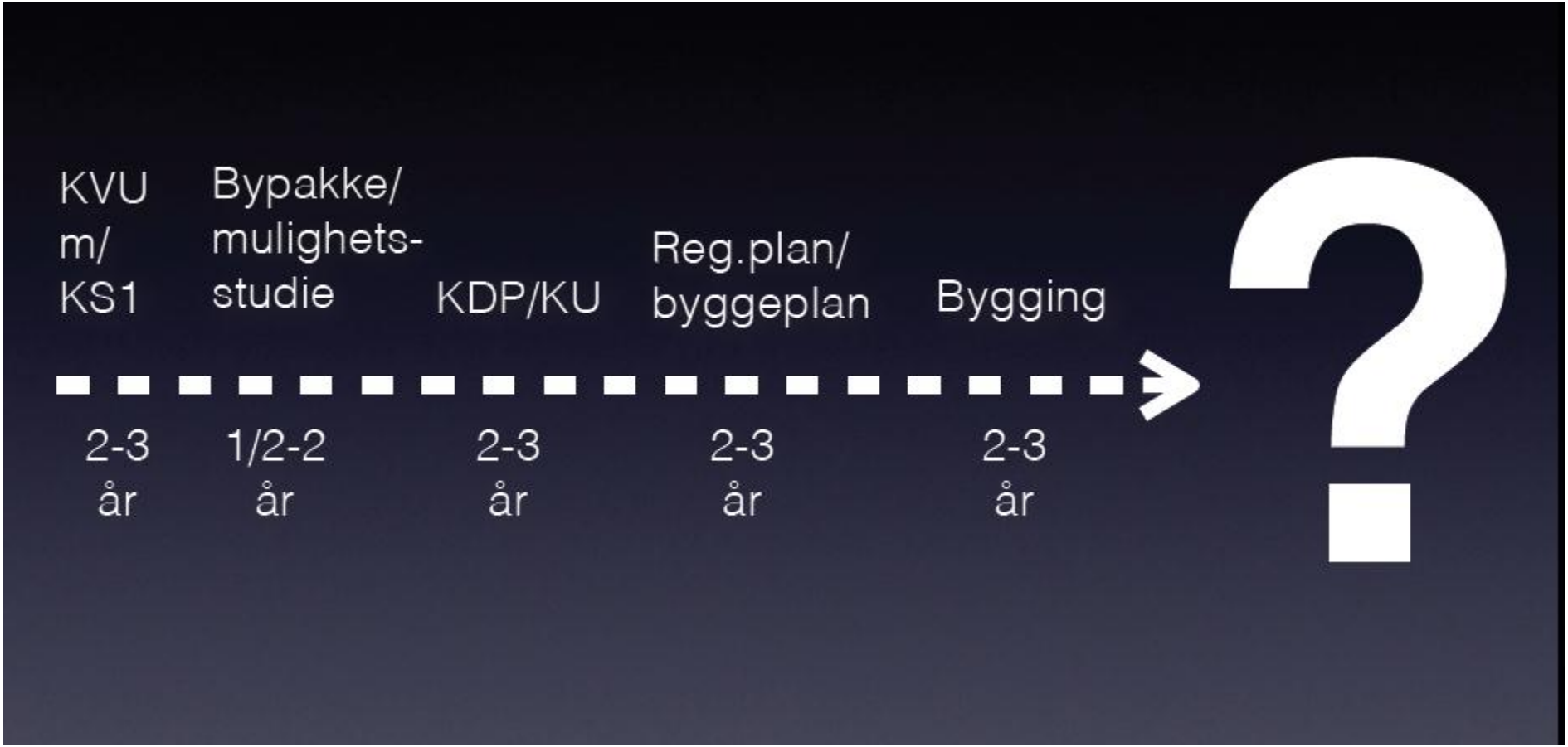
# Statlige etaters bidrag til gode planprosesser –

## koordinering av statlige interesser

Seniorrådgiver Terje Kaldager

Oslo 9. november 2012

| Nivå | Retningsgivende | Midlertidig båndlegging | Bindende arealplaner |
|---|---|---|---|
| **Nasjonalt** | Nasjonale forventninger<br>Pbl §6-1<br><br>Statlige planretningslinjer<br>Pbl § 6-2<br><br>Sentral godkjenning av regional planstrategi<br>Pbl §7-2 andre ledd | Statlige planbestemmelser | Statlig arealplan<br>Pbl § 6-4 |
| **Regionalt** | Regional planstrategi<br>Pbl § 7-1<br><br>Regional plan<br>Pbl Kap 8 | Regional planbestemmelse<br>Pbl § 8-5 | |
| **Lokalt** | Interkommunalt plansamarbeid<br>Pbl kap 9<br><br>Kommunal planstrategi<br>Pbl § 10-1<br><br>Kommuneplanens samfunnsdel<br>Pbl Kap 11, jf. § 11-2 | (inngår i bindende planer) | Kommuneplanens arealdel<br>Pbl Kap 11, jf. § 11-5<br><br>Reguleringsplan<br>Pbl Kap 12 |


KVU m/ KS1
Bypakke/ mulighets-studie
KDP/KU
Reg.plan/ byggeplan
Bygging
2-3 år
1/2-2 år
2-3 år
2-3 år
2-3 år
?

# Planprosess for kommuneplan

Foto:Jan Hausken

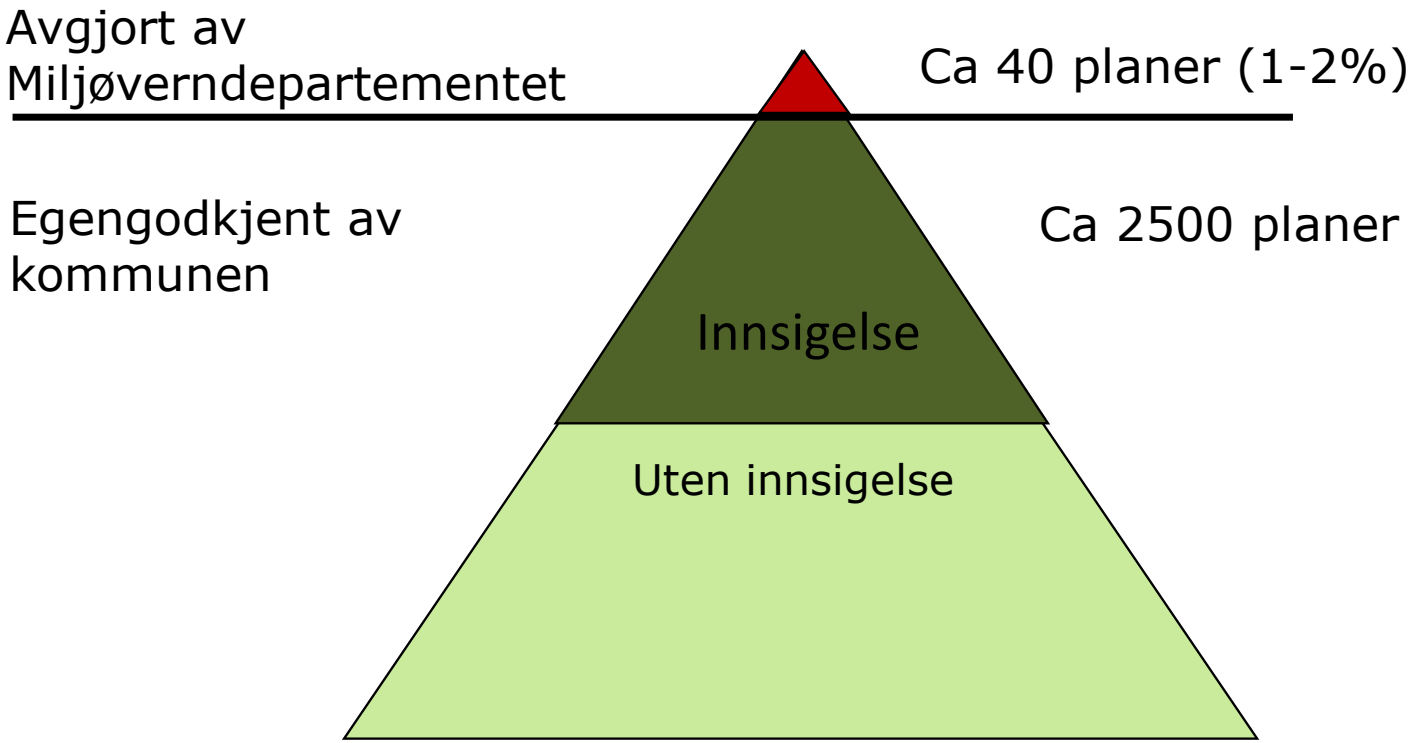
Foto: Marianne Gjørv

**Oppstart** → **Høring** → **Utarbeide planen** → **Høring** → **Bearbeide planen** → **Vedtak**

# Oversikt over myndigheter med innsigelseskompetanse i plansaker etter plan- og bygningsloven (jf § 5-4 i plan- og bygningsloven)

- Andre kommuner: Saker av vesentlig betydning for kommunen.
- Avinor AS: Luftfartsanlegg drevet av Avinor. (SD)
- Biskopene/bispedømmerådene: Kirker og kirkegårder (KKD)
- Direktoratet for mineralforvaltning: Masseuttak, bergverk (NHD)
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap: Planer knyttet til virksomheter som håndterer farlige stoffer, transport av farlig gods, brannsikkerhet, herunder tuneller og underjordiske anlegg (JD)
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap: - Sivilforsvarsdistriktene: tilfluktsrom (JD)
- Fiskeridirektoratets regionkontor: Fiskeri, tang- og tarehøsting (FKD)
- Forsvarsbygg: Forsvarets interesser (FD)
- Fylkesmennene: Forurensning/vannmiljøkvalitet/klima/miljø-, naturmangfold, friluftsliv og landskapshensyn (MD), helsemessige forhold herunder miljørettet helsevern (HOD). Barn og unges interesser (BLD/KD). Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet (JD). Jord- og skogbruk (LMD)
- Fylkeskommunene: Kulturminne-, kulturmiljø- og landskapshensyn/friluftsliv regionale planinteresser/planfaglig kvalitet (MD), fylkesveger (SD), havbruksinteresser (FKD)
- Mattilsynet: Fiskesykdommer, drikkevann (HOD)
- Oljedirektoratet: Etablerte og planlagte landanlegg og rørledninger for petroleumsvirksomhet knyttet til utvinning av petroleum på norsk kontinentalsokkel (OED)
- Politidistriktene: Kriminalitetsforebygging (JD)
- Luftfartstilsynet: Støyhensyn ved lufthavnsdrift og reglene om luftfartshinder (SD)
- Kystverket: Havne- og farvannsforvalting, utnyttelse av sjøområder, kaianlegg, sjøverts transport (FKD)
- Jernbaneverket: Jernbaner, jernbanetransport (SD)
- Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE): Energi-, skred-, vassdrags- og grunnvannsspørsmål (OED)
- Områdestyrene for reindriftssaker: Reindrift (LMD)
- Riksantikvaren: Kulturminne-, kulturmiljø- og landskapsinteresser (MD)
- Sametinget: Samiske kulturminne-, kulturmiljø- og landskapsinteresser (MD) Samisk kultur og næringsutøvelse
- Statens vegvesen: Riksveger, vegtransport (SD)
- Statsbygg: Bygge- og eiendomspolitikk og samfunnspolitiske mål i forhold til arkitektur (FAD)

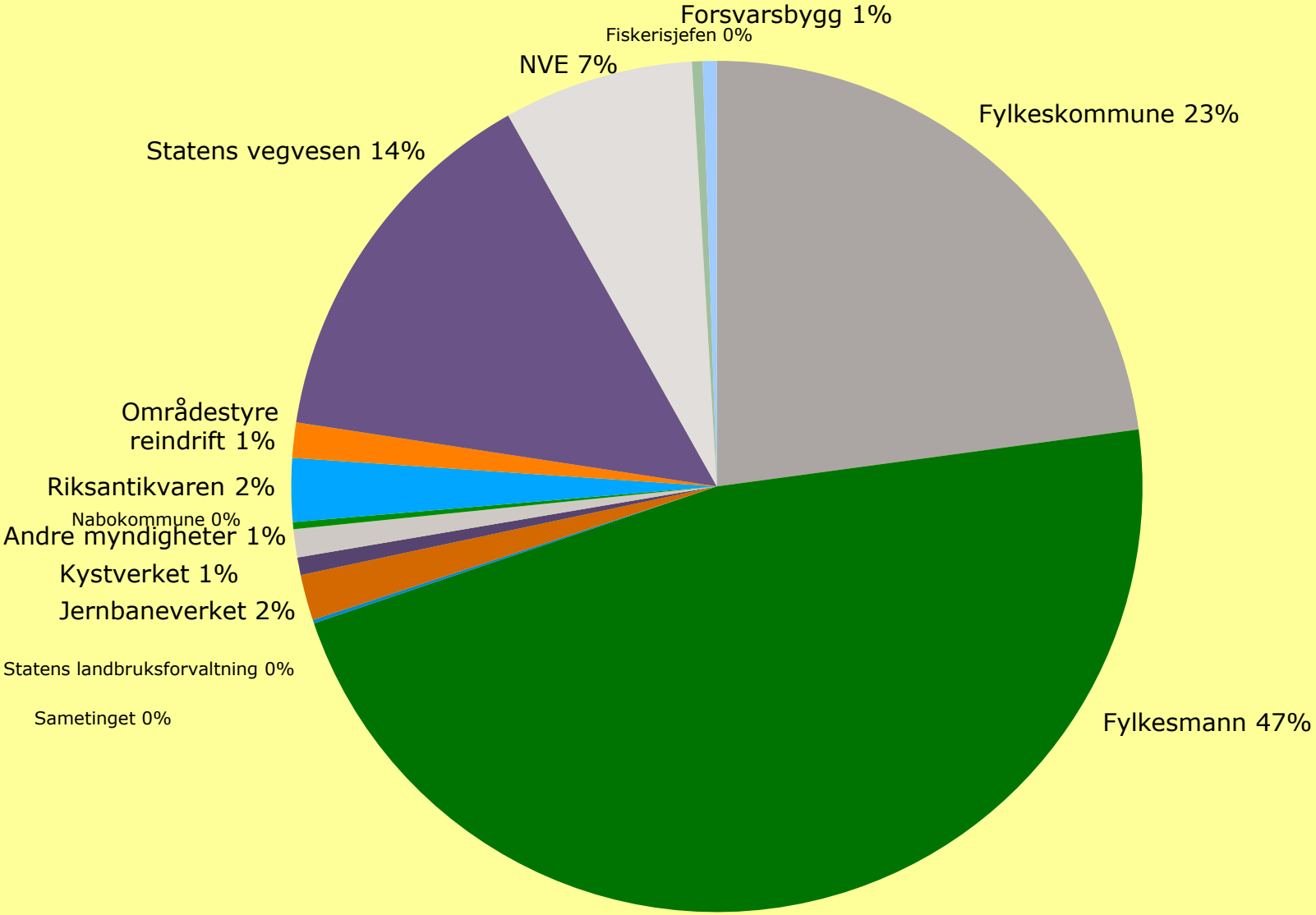
# Plansaker og innsigelser




Regional og kommunal planlegging

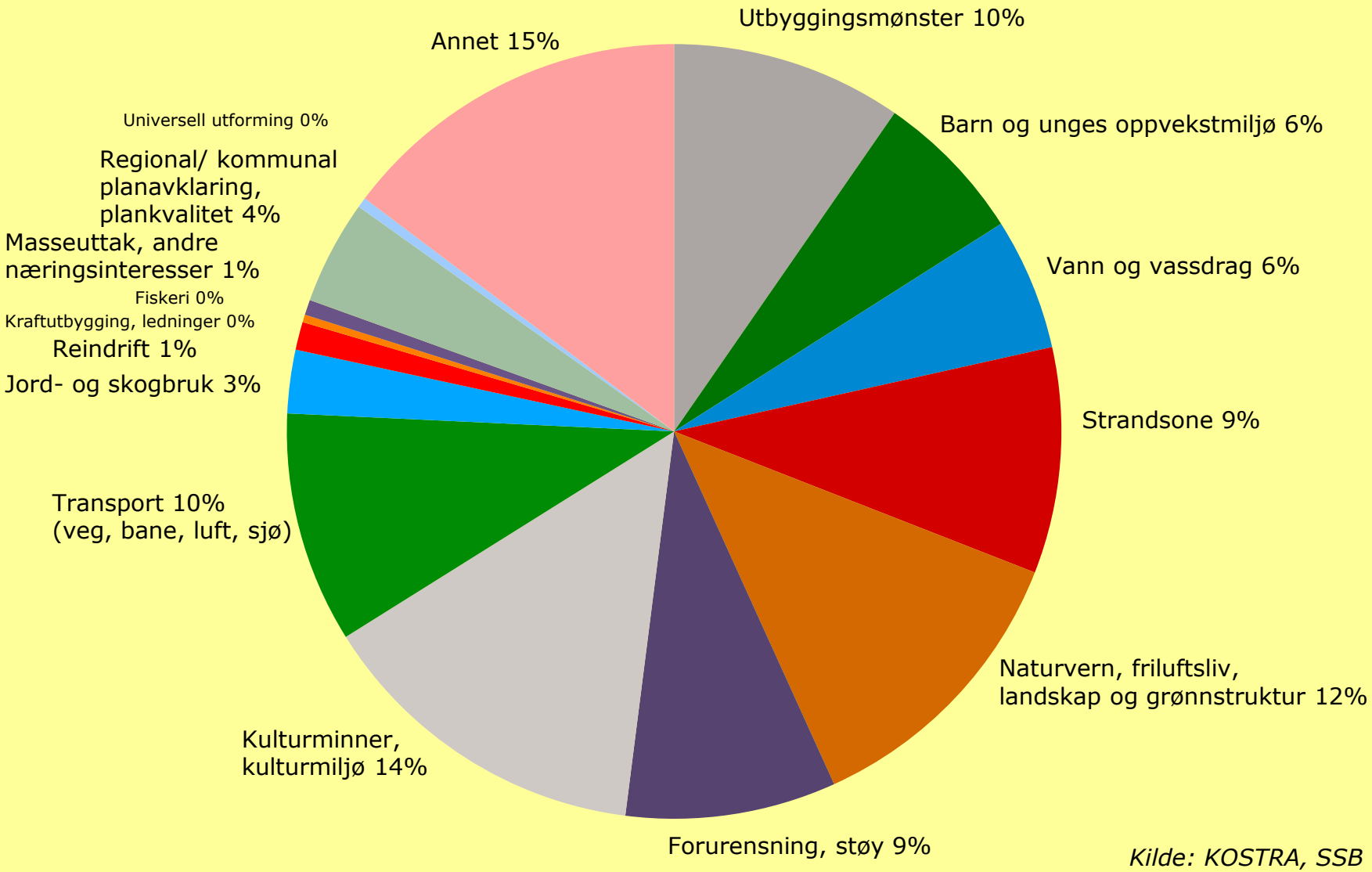
Kilde: Miljøverndepartementet

# Reguleringsplaner 2011 – innsigelser etter myndighet



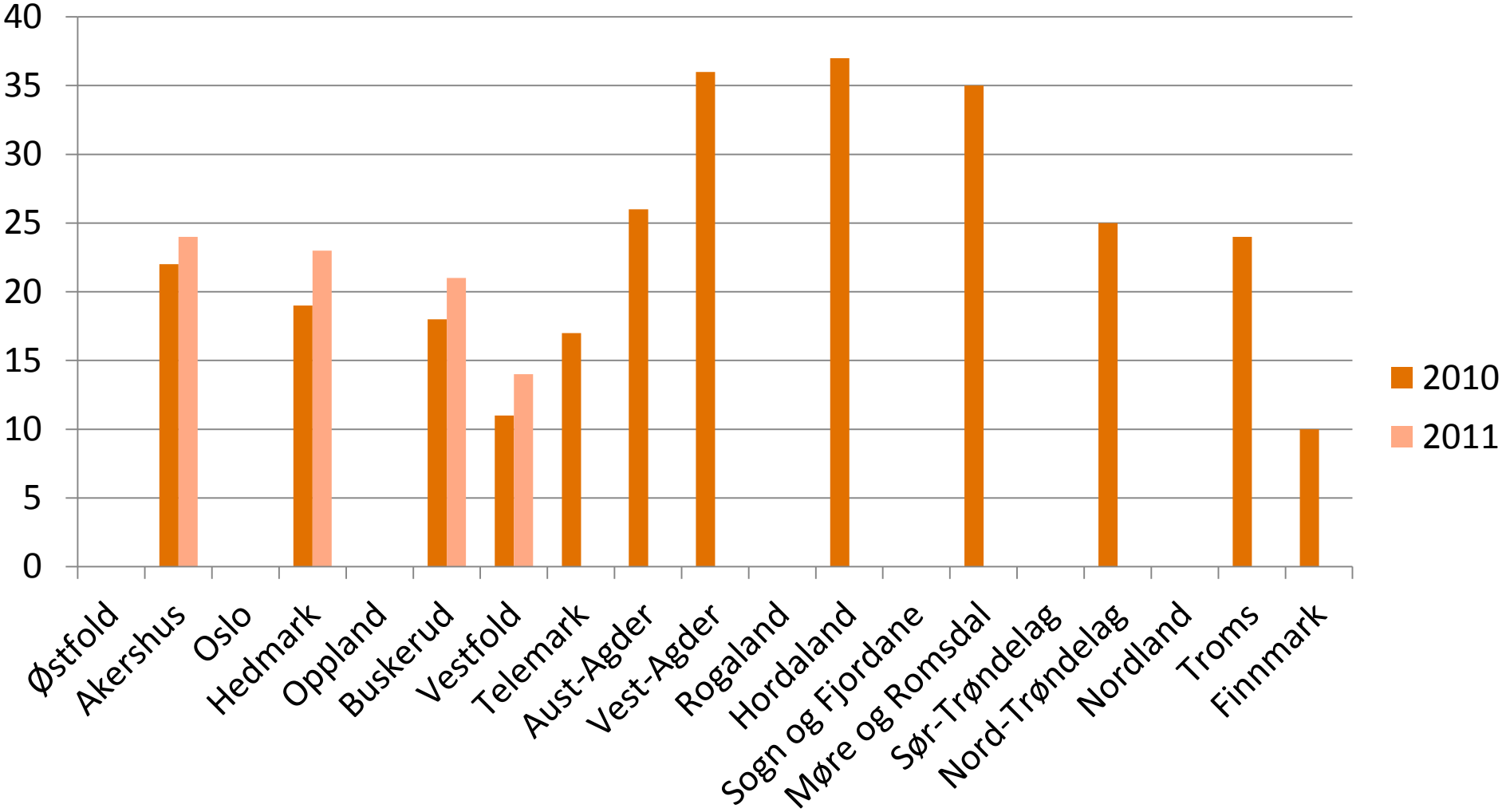

*Kilde: KOSTRA, SSB*

# Reguleringsplaner 2011 – hvor ofte begrunnelsen er brukt i innsigelse

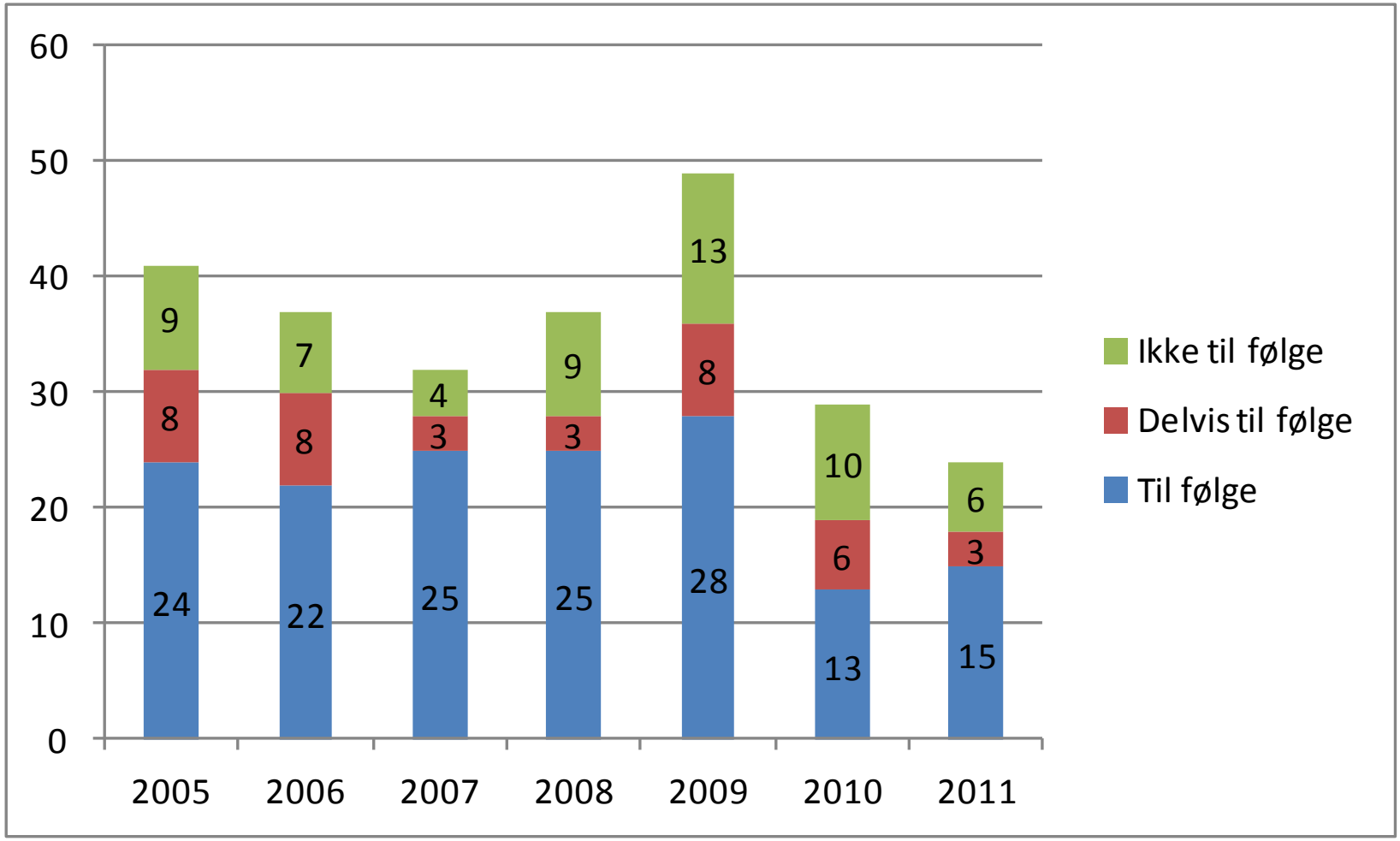



*Kilde: KOSTRA, SSB*

# Antall kommune(del)planer møtt med innsigelse - fra de ulike fylkesmannsembetene i 2010 og 2011



# MDs avgjørelser i innsigelsessaker 2005 - 2011



# Fylkesmannens rolle

- Samordningsrolle for statlig virksomhet rettet mot kommunesektoren.
- Sektorrolle ved at embetet er tillagt en rekke oppgaver på vegne av ulike departement.
- Tilsyns- og veilederolle ovenfor kommunene, samt i enkelte tilfeller utøve en mer overordnet styring og kontroll.
- Utstrakt samspill gjennom dialog og veiledning for at den totale forvaltningen skal være så god og effektiv som mulig.

# Fylkesmannens rolle i regionale prosesser

- Formidle statlig politikk
- Tidlig inn i planprosessen
- Tydelig inn i planprosessen
- Heller observatør enn ikke med

# Fylkesmannens rolle etter prosessen

- Klare signaler om at planen er OK
- Klare innvendinger dersom planen ikke er OK
- Medvirkning i gjennomføring av planen i henhold til handlingsprogrammet

# Fylkeskommunene

- Regionale planer er planpremiss for kommunene
- Legger vekt på planprosessene (og har kompetanse på dette) på tvers av fag og på tvers av nivå

# Den sektoriserte stat

- Staten har mange interesser
- Statens interesser må koordineres i prosesser
- Relevante etater må inn tidlig i prosessene